

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Secțiunea 1

#### Titlul prezentului act normativ

„LEGE

privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 106/2008 privind înființarea Autorității Naționale pentru Comunicații”

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

1. Descriere  
situației  
actuale

În conformitate cu dispozițiile art. 1 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 106/2008, s-a înființat Autoritatea Națională pentru Comunicații, prin reorganizarea Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației, care se desființează, și prin divizarea parțială a Institutului de Cercetare-Dezvoltare în Informatică – I.C.I. București, aflat în coordonarea Ministerului Comunicațiilor și Tehnologiei Informației. Reorganizarea acestei instituții a avut drept obiectiv consolidarea în sarcina unei singure instituții (ANC) a gestionării și administrării resurselor limitate, prin preluarea atribuțiilor de administrare și gestionare la nivel național a TLD (top level domain) ".ro" și a SLD (second level domain) ".eu" pentru numele de domenii rezervate de România. De asemenea, această abordare a răspuns nevoilor de administrare viabile a domeniului „.ro” și a asigurat crearea unui singur organism care să aibă o privire unitară asupra tuturor segmentelor ce fac parte din domeniul tehnologiei informației. Totodată, s-a asigurat cadrul legislativ necesar pentru remedierea blocajelor în activitatea economică ce se desfășoară pe internet, pentru descurajarea infraționalității informatice și a mesajelor comerciale nesolicitate.

În urma intrării în vigoare a acestui act normativ, ANC a demarat activitățile necesare pentru implementarea acestuia, în special în vederea preluării de la Institutul de Cercetare-Dezvoltare în Informatică – I.C.I. București a personalului și infrastructurii necesare pentru exercitarea atribuției de administrare și gestionare la nivel național a domeniului „.ro” și a subdomeniului „.eu” pentru domeniile rezervate de România, precum și de administrare a Rețelei Naționale de Calculatoare (RNC). De asemenea, au mai fost observate anumite probleme legate de extinderea atribuțiilor ANC în domeniul legislației concurenței, precum și legate de coordonarea activității acesteia.

	<p>În urma acestui proces a rezultat necesitatea modificării Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 106/2008, având în vedere, în principal:</p> <p>a) clarificarea atribuțiilor ANC de reglementare a utilizării la nivel național a domeniului „.ro” și a subdomeniului „.eu” pentru domeniile rezervate de România;</p> <p>b) necesitatea creării cadrului legal pentru perceperea de către ANC a tarifelor de utilizare a domeniului „.ro”;</p> <p>c) clarificarea cadrului legal necesar pentru preluarea de la Institutul de Cercetare-Dezvoltare în Informatică – I.C.I. București a personalului de specialitate și a resurselor pentru exercitarea atribuțiilor de administrare și gestionare la nivel național a domeniului „.ro” și a subdomeniului „.eu” pentru domeniile rezervate de România.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>În conformitate cu dispozițiile art. 2 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 106/2008, coordonarea activității ANC se realizează în mod direct de primul-ministru. Având în vedere că această activitate presupune exercitarea unor atribuții de avizare a unor activități curente ale ANC, care presupun interacțiunea directă între ANC și autoritatea care exercită activitatea de coordonare, propunem ca această coordonare să se realizeze prin Cancelaria Primului-Ministru, pentru a-l degreva pe primul-ministru de exercitarea unor atribuții administrative legate de activitatea de zi cu zi a autorității. În plus, în lipsa acestei coordonări prin intermediul Cancelariei Primului-Ministru care a fost o practică curentă a aparatului guvernamental de supraveghere a activității fostelor instituții pe structura cărora a fost creată ANC (Autoritatea Națională pentru Reglementare în Comunicații, Autoritatea Națională pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației, Inspectoratul General pentru Comunicații și Tehnologia Informației), se pierde continuitatea unor relații bine conturate, fapt ce este de natură a afecta celeritatea cu care este nevoie a se implementa anumite măsuri ale ANC pentru care este cerută, sub orice formă, intervenția organismului coordonator.</p> <p>Este necesară eliminarea din cuprinsul prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 106/2008 a prevederilor referitoare la realizarea de către ANC a investigațiilor sau verificărilor legate de încălcarea legislației concurenței. ANC nu are instrumentele legale sau resursele pentru a realiza investigații din domeniul dreptului concurenței, fiind necesare modificări ample atât ale legislației concurenței, cât și ale legislației din domeniul de competență al ANC, deoarece metodologia și modul de realizarea a acestor atribuții diferă în mod semnificativ de atribuțiile exercitate în prezent de instituție. Aceste instrumente legale sunt stabilite de Legea nr. 21/1996, iar competența de soluționare și de sancționare aparține Consiliului Concurenței. ANC nu ar putea realiza astfel de investigații deoarece excede atribuțiilor sale, precum și obiectivelor stabilite de legislația în materie. De asemenea, ar rezulta conflicte pozitive de competență cu această instituție. Neadoptarea acestei propuneri de</p>

modificare ar putea afecta valabilitatea rezultatelor unor investigații realizate de către cele două instituții, ANC și Consiliul Concurenței, ca urmare a paralelismului în atribuții.

Totodată, este necesară stabilirea unor surse de finanțare independente pentru noile atribuții, astfel încât acestea să nu se finanțeze din tariful de monitorizare datorat de furnizorii din domeniul comunicațiilor electronice și serviciilor poștale, ceea ce ar determina încălcarea cadrului de reglementare comunitar, precum și a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2002. În ceea ce privește noile atribuții ale ANC, este necesară precizarea că, în continuare, ANC reglementează la nivel național utilizarea TLD (top level domain) ".ro" și a SLD (second level domain) ".eu" pentru numele de domenii rezervate de România. Fără atributul reglementării, care nu este exercitat de către altcineva, nu se poate realiza funcția de administrare.

Cu privire la preluarea resurselor necesare în vederea exercitării noilor atribuții de la Institutul de Cercetare-Dezvoltare în Informatică – I.C.I. București, este necesară stabilirea modalității în care se face transmiterea personalului și a infrastructurii asociate acestei atribuții. În lipsa acesteia, este afectată operativitatea cu care trebuie realizată preluarea personalului de specialitate de la Institutul de Cercetare-Dezvoltare în Informatică – I.C.I. București, afectat activității de administrare și gestionare la nivel național a TLD (top level domain) ".ro" și SLD (second level domain) ".eu" pentru numele de domenii rezervate de România și este foarte dificilă individualizarea și preluarea infrastructurii corespunzătoare acestei activități, fără de care ANC nu își poate realiza atribuțiile legale prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 106/2008. Din aceste considerente, reglementarea protocolului de predare – preluare ca instrument de individualizare și ca temei pentru transferul dreptului de proprietate asupra infrastructurii între cele două instituții este mai mult decât necesară, fiind în măsură, în același timp, să înlăture echivocul existent în această situație.

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socio-economic al prezentului act normativ**

1. Impactul	macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subie
2. Impactul	asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subie
3. Impactul	social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subie
4. Impactul	asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subie

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,**  
**pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Proiecte de acte normative suplimentare	a) acte normative care se modifică ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de ordonanță de urgență a Guvernului: - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 106/2008 privind înființarea Autorității Naționale pentru Comunicații; b) acte normative care se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de ordonanță de urgență a Guvernului: – nu este cazul.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Evaluarea conformității:	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1580/8.12.2008.
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementare proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Funcții ale instituțiilor existente ce vor fi modificate sau extinse: – ANC va reglementa, în continuare, utilizarea la nivel național a TLD (top level domain) ".ro" și a SLD (second level domain) ".eu".

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 106/2008 privind înființarea Autorității Naționale pentru Comunicații, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**

  
**CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU**

## TABEL COMPARATIV

Proiectul de act normativ: Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 106/2008 privind înființarea Autorității Naționale pentru Comunicații

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 106/2008 privind înființarea Autorității Naționale pentru Comunicații, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 659 din 18 septembrie 2008.

Prevederile actului normativ în vigoare		Prevederile proiectului de act normativ	
Art.	Prevederi	Art.	Prevederi
Art. 2 alin. (1)	Art. 2 – (1) ANC se organizează și funcționează sub coordonarea primului-ministru.	Art. I pct. 1	„Art.2. – (1) ANC se organizează și funcționează sub coordonarea primului-ministru, prin Cancelaria Primului-Ministru.”
Art. 4 alin. (1) lit. k)	k) de administrare la nivel național a TLD (top level domain „.ro” și a SLD (second level domain) „.eu” pentru numele de domenii rezervate de România;	Art. I pct. 2	<b>La articolul 4 alineatul (1), litera k) se modifică și va avea următorul cuprins:</b> „k) de administrare și de reglementare a utilizării la nivel național a TLD (top level domain „.ro” și a SLD (second level domain) „.eu” pentru numele de domenii rezervate de România;”.
Art. 5 alin. (3)	(3) În îndeplinirea rolului și atribuțiilor sale legale, ANC colaborează cu Ministerul Internelor și Reformei Administrative, pentru combaterea infracționalității informatice, cu Consiliul Concurenței și Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorului, inclusiv prin furnizarea reciprocă de informații necesare aplicării atât a prevederilor legislației concurenței, cât și a prevederilor legislației din domeniul comunicațiilor electronice și al serviciilor poștale. ANC realizează investigații și verificări în cazuri legate de încălcarea normelor legale privind concurența în domeniul comunicațiilor și transmite Consiliului Concurenței rapoartele	Art. I pct. 3	<b>La articolul 5, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:</b> „(3) În îndeplinirea rolului și atribuțiilor sale legale, ANC colaborează cu Ministerul Internelor și Reformei Administrative, pentru combaterea criminalității informatice, cu Consiliul Concurenței și Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorului, inclusiv prin furnizarea reciprocă de informații necesare aplicării legislației din domeniul combaterii criminalității informatice, a protecției consumatorului sau a concurenței, precum și legislației din domeniul comunicațiilor electronice, serviciilor poștale sau tehnologiei informației, după caz.”

	necesare fundamentării deciziilor în acest domeniu.		
Art. 7	Art. 7 – (1) În vederea exercitării atribuțiilor prevăzute la art. 6 alin. (3) pct. 2-4, ANC poate stabili tarife de acreditare, de agreare sau de omologare, care constituie venituri proprii. (2) Cuantumul și modul de achitare a tarifelor de acreditare, de agreare sau de omologare prevăzute la alin. (1) se stabilesc prin decizie a președintelui ANC.	Art. I pct. 4	<b>Articolul 7 se modifică și va avea următorul cuprins:</b> „Art.7. – (1) În vederea exercitării atribuțiilor prevăzute la art. 6 alin. (3), ANC poate stabili tarife de utilizare, de acreditare, de agreare sau de omologare, care constituie venituri proprii. (2) Cuantumul și modul de achitare a tarifelor prevăzute la alin. (1) se stabilesc prin decizie a președintelui ANC.”
Art. 9 alin. (2)	(2) ANC preia de la Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Informatică – I.C.I. București, personalul de specialitate aferent atribuției prevăzute la art. 6 alin. (3) pct. 1, precum și infrastructura corespunzătoare.	Art. I pct. 5	<b>La articolul 9, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</b> “(2) ANC preia de la Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Informatică - ICI București, cu titlu gratuit, infrastructura și echipamentele necesare exercitării atribuțiilor de administrare și gestionare la nivel național a TLD “.ro”, nameserverele pentru domeniul .ro, registrul național pentru domeniul .ro incluzând portalul rotld.ro, toate aplicațiile, bazele de date, licențele, manualele și procedurile aferente acestora, care trec în patrimoniul ANC.”
		Art. I pct. 6	<b>La articolul 9, după alineatul (2) se introduc două noi alineate, alineatul (2<sup>1</sup>) și alineatul (2<sup>2</sup>), cu următorul cuprins:</b> „(2 <sup>1</sup> ) Pentru asigurarea continuității funcționării și operării sistemelor informatice necesare exercitării atribuțiilor de administrare și gestionare la nivel național a TLD “.ro”, ANC preia, în termen de 7 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, personalul și atribuțiile Serviciului Administrare Domeniu .ro din cadrul Institutului Național de Cercetare-Dezvoltare în Informatică - ICI București. (2 <sup>2</sup> ) Preluarea de către ANC de la Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Informatică - ICI București a infrastructurii și a celorlalte bunuri menționate la alin.(2) se face pe bază de protocol de predare-primire care va fi încheiat în termen de 3 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.”
<b>Art. II. – Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 106/2008 privind înființarea Autorității Naționale pentru Comunicații, cu modificările și completările aduse prin prezenta ordonanță de urgență, după aprobarea prin lege a acesteia, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.</b>			